S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A
Piazza 25 Aprile, 1
90018 Termini Imerese (PA)
P.IVA 06258150827
Rea n. 309030
***pec*: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it**
tel 091 6198851

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

SRR Palermo Provincia Est S.C.p.A. – Seduta del 13/11/2026 – Punto n. 2 all'ordine del giorno

Proponente: il Responsabile Unico del Progetto, Dott. Nunzio Giuffrè

Oggetto: Servizio di gestione integrata dei rifiuti ex art. 15 L.R. 9/2010 in 13 Comuni – CIG originario 7129835DF5. Proroga tecnica ai sensi dell'art. 120, comma 11, D.Lgs. 36/2023 del contratto normativo rep. 34485 del 19/09/2019 e dei contratti attuativi, nelle more della nuova procedura di affidamento. Conferma decisione di contrarre.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che

- la Società esercita le funzioni di cui alla L.R. 9/2010 e, ai sensi dell'art. 15, affida il servizio di gestione integrata dei rifiuti in nome e per conto dei Comuni soci;
- con procedura aperta ex art. 60 D.Lgs. 50/2016, pubblicata sulla GUCE il 14/07/2017 (CIG 7129835DF5), è stato affidato il servizio nei Comuni di Altavilla Milicia, Baucina, Caccamo, Campofelice di Fitalia, Cefalà Diana, Cefalù, Cerda, Ciminna, Mezzojuso, Sciara, Trabia, Ventimiglia di Sicilia e Villafrati;
- con deliberazioni del 21/01/2019 e del 28/05/2019 il servizio è stato aggiudicato all'ATI Multiecoplast s.r.l. – Caruter s.r.l. per l'importo contrattuale di € 53.456.051,74 oltre IVA;
- il 19/09/2019 è stato stipulato il contratto normativo rep. 34485 con Tredici Palermo Est s.c.p.a., società di scopo dell'ATI, e i tredici Comuni hanno stipulato i rispettivi contratti attuativi;
- l'affidamento ha durata di sette anni dall'effettivo avvio del servizio e scade il 30 novembre 2026;
- gli atti di gara e i contratti non prevedono opzioni di proroga o di rinnovo.

Visti

- l'art. 120, comma 11, D.Lgs. 36/2023, che in casi eccezionali consente di prorogare il contratto con l'appaltatore uscente per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di affidamento, quando l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose o per l'igiene pubblica, oppure un grave danno all'interesse pubblico, agli stessi prezzi, patti e condizioni;
- la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 17/10/2025 n. 8082, secondo cui la proroga disposta dopo il 1° luglio 2023 è un nuovo esercizio di potere e soggiace all'art. 120 D.lgs. 36/2023 anche per i contratti stipulati nel vigore del D.lgs. 50/2016;

- gli artt. 17, 37 e 81 D.lgs. 36/2023 su decisione di contrarre, programmazione e avviso di pre-informazione;
- gli artt. 4 e 15 L.R. 9/2010 e la L.R. 12/2023;
- il D.lgs. 152/2006 e il D.lgs. 201/2022;
- le deliberazioni ARERA 385/2023/R/rif e 596/2024/R/rif, determinazione del 07/11/2025 n1/DTAC/2025] in vigore dal 01/01/2026 che regolamenta sul PEFA di affidamento e sul disciplinare tipo;
- lo Statuto sociale;
- la relazione istruttoria del RUP prot. n.2183 del 26/10/2026, già approvata dal CdA nella seduta del 29/10/2026, **allegata A**.

Considerato che

- la raccolta e il trasporto dei rifiuti urbani sono un servizio pubblico essenziale, non interrompibile: la cessazione dal 1° dicembre 2026 determinerebbe in pochi giorni un pericolo per l'igiene e la salute pubblica nei 13 Comuni;
- la Società ha avviato la progettazione della nuova gara in data 16/09/2025 (nota SRR prot. 1313/2025), per un affidamento esteso a 14 Comuni con l'inclusione del Comune di Termini Imerese;
- il bando non può essere pubblicato prima del 30 novembre 2026 per le cause non imputabili alla Società, documentate nella relazione istruttoria del RUP:
    - allargamento del perimetro dell'affidamento con l'inclusione del Comune di Termini Imerese con assenso da parte del Comune, nei fatti, dopo il CdA del 24/09/2026; fino a quella data non è stato possibile definire perimetro, base d'asta, dimensionamento del servizio e riparto dei costi;
    - concertazione con i Comuni sul progetto tecnico (piano industriale) in fase molto avanzata ma non ancora conclusa;
    - adeguamento degli atti alla regolazione ARERA intervenuta tra la fine del 2025 e il 2026, applicabile alle gare avviate dal 1° gennaio 2026, la quale ha imposto la rielaborazione degli atti: PEFA di affidamento rilasciato a fine 2025, disciplinare tipo di gara rilasciato nel 2026 e relativo coordinamento con il bando tipo ANAC;
    - impossibilità dell'Ufficio Regionale di Committenza, a cui viene delegata per legge la fase delle operazioni di gara, a sottoscrivere la convenzione per la scrittura dei documenti di gara di competenza e l'espletamento della stessa in mancanza dell'approvazione da parte della SRR del progetto tecnico;
- il cronoprogramma **allegato A** prevede la pubblicazione del bando entro il 01 febbraio 2027, l'aggiudicazione entro il 03 giugno 2027 e il subentro del nuovo gestore il 1° agosto 2027;
- con la presente deliberazione la procedura di affidamento è formalmente avviata mediante decisione a contrarre e avviso di pre-informazione, così che la proroga è strumentale ad una

procedura individuata nei suoi tempi ed è strettamente necessaria per l'individuazione del nuovo gestore nel rispetto del complesso perimetro normativo e regolatorio;

- l'attuale gestore, con nota della società Tredici Palermo Est scpa prot. n.134 del 15/10/2026, ha dichiarato la disponibilità a proseguire il servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni, senza riserve, **allegato B**;
- le verifiche sul possesso dei requisiti in capo a Tredici Palermo Est s.c. a r.l., Multiecoplast s.r.l. e Caruter s.r.l. hanno dato esito positivo;

Ritenuto che

- ricorrano i presupposti dell'art. 120, comma 11, D.lgs. 36/2023: caso eccezionale, ritardo oggettivo e non superabile con misure acceleratorie, pericolo per l'igiene pubblica in caso di interruzione;
- la proroga non costituisca rinnovo né nuovo affidamento: si limita a differire il termine finale, senza alcuna modifica delle prestazioni e del corrispettivo;
- la durata debba essere limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione della gara e al subentro, cioè fino al subentro del nuovo gestore e comunque non oltre il 31 luglio 2027, con cessazione anticipata e senza indennizzi;

Dato atto che

- la giurisprudenza richiede che la procedura di affidamento sia già concretamente in corso al momento della proroga e ha ritenuto non sufficiente la sola determina a contrarre (Cons. Stato n. 6710/2026): il CdA assume la presente deliberazione consapevole di tale orientamento, in ragione dell'impossibilità oggettiva di bandire prima della scadenza per motivazioni non imputabili alla SRR e della necessità di non interrompere il servizio;
- il costo stimato della proroga per otto mesi è di € 5.444.055,69 oltre IVA (€ 5.988.461,26 IVA inclusa), calcolato sugli importi contrattuali del 2019 aggiornati con i canoni correnti rivalutati ex art. 13 del contratto normativo in data 08/05/2024, secondo il prospetto presente nella relazione istruttoria del RUP, **allegato A**;
- la spesa grava interamente sui bilanci dei 13 Comuni ai sensi degli artt. 4 e 15 L.R. 9/2010 e nessun onere è a carico del bilancio della Società;
- non è richiesto un nuovo CIG: la proroga prosegue sul CIG originario 7129835DF5 e sui CIG derivati dei contratti attuativi, i quali sono:
    - Altavilla Milicia – contratto del 16/10/2019 REP n.34537 Racc. n.14124 - CIG derivato originario 80461125AB
    - Baucina – contratto del 16/10/2019 REP n.34533 Racc. n.14120 - CIG derivato originario 806020860E
    - Caccamo – contratto del 16/10/2019 REP n.34534 Racc. n.14121 - CIG derivato originario 789647487B

- Campofelice di Fitalia – contratto del 16/10/2019 REP n.34530 Racc. n.14117 - CIG derivato originario 79926363E1
- Cefalà Diana – contratto del 16/10/2019 REP n.34528 Racc. n.14115 - CIG derivato originario 8057662109
- Cefalù – contratto del 16/10/2019 REP n.34531 Racc. n.14118 - CIG derivato originario 8059841732
- Cerda – contratto del 16/10/2019 REP n.34535 Racc. n.14122 - CIG derivato originario 8054086A04
- Ciminna – contratto del 20/11/2019 REP n.34599 Racc. n.14178 - CIG derivato originario 80596601D6
- Mezzojuso – contratto del 16/10/2019 REP n.34532 Racc. n.14119 - CIG derivato originario 8061067AEB
- Sciara – contratto del 16/10/2019 REP n.34536 Racc. n.14123 - CIG derivato originario 8059612A37
- Trabia – contratto del 16/10/2019 REP n.34538 Racc. n.14125 - CIG derivato originario 805763069F
- Ventimiglia di Sicilia – contratto del 20/11/2019 REP n.34598 Racc. n.14177 - CIG derivato originario 8027798C78
- Villafrati – contratto del 16/10/2019 REP n.34529 Racc. n.14116 - CIG derivato originario 8057603059

Delibera

1. di approvare le premesse e la relazione istruttoria del RUP (**allegato A**), che costituiscono motivazione della presente deliberazione;
2. di prendere atto che il bando della nuova gara non può essere pubblicato prima del 30 novembre 2026 per le cause indicate in premessa, non imputabili alla Società;
3. di confermare la decisione di contrarre del 11/09/2025 ex art. 17 D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio di gestione integrata dei rifiuti in 14 Comuni, e di procedere alla pubblicazione dell'avviso di pre-informazione ex art. 81;
4. di approvare il cronoprogramma della procedura **(allegato A**), con pubblicazione del bando entro il 01 febbraio 2027 e subentro del nuovo gestore il 1° agosto 2027;
5. di disporre, ai sensi dell'art. 120, comma 11, D.Lgs. 36/2023, la proroga tecnica del contratto normativo rep. 34485 del 19/09/2019 con Tredici Palermo Est s.c. a r.l., con decorrenza dal 1° dicembre 2026 e fino al subentro del nuovo gestore, comunque non oltre il 31 luglio 2027;
6. di stabilire che la proroga:
    - avviene agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto normativo, dei contratti attuativi, del capitolato speciale e dell'offerta tecnica;

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A
Piazza 25 Aprile, 1
90018 Termini Imerese (PA)
P.IVA 06258150827
Rea n. 309030
***pec*: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it**
tel 091 6198851

- cessa anticipatamente alla data di subentro, con preavviso di 30 giorni e senza indennizzi;

7. di subordinare l'efficacia della proroga, per ciascun Comune, all'adozione del provvedimento comunale di proroga del contratto attuativo con il relativo impegno di spesa, e alla sottoscrizione dell'atto di sottomissione da parte del gestore entro la data di scadenza dell'attuale affidamento;
8. di richiedere al gestore l'estensione della garanzia definitiva e delle polizze assicurative fino alla fine dell'affidamento del servizio *de quo*;
9. di dare atto che il costo stimato è di € 5.444.055,69 oltre IVA (€ 5.988.461,26 IVA inclusa), a carico dei 13 Comuni secondo il prospetto allegato A, e che nessun onere grava sul bilancio della SRR;
10. di dare mandato al RUP per: comunicazione della modifica ad ANAC tramite SIMOG sul CIG originario 7129835DF5; trasmissione della presente ai 13 Comuni, al gestore e al Comune di Termini Imerese; informative a Regione Siciliana, Prefettura e organizzazioni sindacali; relazione periodica al Consiglio sugli eventuali scostamenti dal cronoprogramma;
11. di approvare lo Schema di atto di sottomissione, **allegato C** e dare mandato al Legale rappresentante per la relativa sottoscrizione;
12. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione nella sezione Società trasparente del sito istituzionale;

Allegati

- A. Relazione istruttoria del RUP con cronoprogramma della procedura e prospetto economico per Comune
- B. Dichiarazione di disponibilità del gestore ed esito delle verifiche
- C. Schema di atto di sottomissione

Il CdA prende atto ed APPROVA la presente proposta del RUP, dandogli contestualmente mandato di predisporre e adottare tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione.

Castellana Sicula 13/11/2026 Il Presidente

F.to Avv. Daniela Fiandaca